Организация Объединенных Наций S/2016/713



Совет Безопасности

Distr.: General
16 August 2016
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 15 августа 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь затронуть вопрос об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре (ОООНКИ) и сослаться на резолюцию 2284 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата ОООНКИ на заключительный период до 30 июня 2017 года, включая двухмесячный период завершения Миссии, как это рекомендовано в моем специальном докладе об ОООНКИ от 31 марта 2016 года (S/2016/297). В этом докладе я указал, что в дополнение к осуществлению до 30 апреля 2017 года мандата, предусматривающего приоритетное выполнение субстантивных задач, ОООНКИ активизирует свои усилия, начатые в 2013 году и подробно описанные в моем докладе от 24 декабря 2013 года (S/2013/761), для осуществления перспективных мероприятий, связанных с трансформацией деятельности Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре, включая передачу приоритетных задач ОООНКИ правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций.

За время, прошедшее с момента учреждения ОООНКИ в апреле 2004 года, особенно в период после последовавшего за выборами кризиса 2010–2011 годов, Кот-д’Ивуар добился значительного прогресса в направлении достижения прочного мира, безопасности и политической стабильности. Своевременное решение о закрытии ОООНКИ отражает мнение Совета о том, что ситуация в стране более не представляет угрозу для международного мира и безопасности. Вместе с тем правительству Кот-д’Ивуара при поддержке его партнеров необходимо продолжать прилагать усилия для устранения остающихся недостатков, которые привели к конфликту, с тем чтобы упрочить с таким трудом завоеванные мир и стабильность в стране. Для укрепления социальной сплоченности, смягчения рисков конфликтов на местах и решения проблемы экономического неравенства, особенно в западной части страны, предстоит сделать еще многое. Проделана важная работа по разработке политики и реформ, направленных на укрепление национального институционального потенциала в плане защиты прав человека, обеспечения верховенства права и расширения доступа к правосудию и службам безопасности, однако до завершения работы в этой области еще далеко. При этом проблему для укрепления мира по-прежнему представляет интеграция бывших комбатантов в гражданское общество, и остаются неудовлетворенные гуманитарные потребности, особенно в том, что касается внутренне перемещенных лиц и беженцев, которые продолжают возвращаться в страну. Несмотря на улучшение ситуации в пограничных с Либерией районах, по-прежнему имеют место вспышки наси-




лия в связи с земельными конфликтами и межобщинные споры, которые продолжают создавать нестабильность в западной части страны, усугубляемую недоверием, которое многие общины испытывают к ивуарийским вооруженным силам.

В этой связи система Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, действуя в тесном сотрудничестве с правительством, занимается комплексным планированием процесса перехода, с тем чтобы обеспечить хорошо организованное и добросовестное закрытие ОООНКИ до 30 июня 2017 года. Первым шагом в этом процессе стало согласование приоритетных направлений деятельности для передачи правительству Кот-д'Ивуара, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим партнерам. К таким приоритетным направлениям относятся: национальное примирение и социальная сплоченность; права человека и правосудие переходного периода; реформирование сектора безопасности; разоружение, демобилизация и реинтеграция; оборона и безопасность; охрана правопорядка и коммуникационная деятельность, особенно работа ЧМ‑радиостанции ОООНКИ. После согласования приоритетных направлений деятельности были сформированы совместные технические комитеты в составе представителей Организации Объединенных Наций и правительства, каждый из которых доработал подробные предложения на переходный период, наметив конкретные задачи и подсчитав соответствующие расходы, а также определив партнеров, которые займутся выполнением каждой задачи. В настоящее время готовится сводный текст этих предложений, который после утверждения премьер-министром ляжет в основу обсуждений в ходе совещания партнеров Кот-д'Ивуара, которое будет организовано 15 сентября 2016 года правительством при поддержке Организации Объединенных Наций. Это совещание, в работе которого примут участие двусторонние и многосторонние партнеры, региональные организации и другие партнеры, станет важным событием, которое предоставит всем партнерам возможность взять на себя обязательство поддержать усилия на основе общего подхода к решению оставшихся первоочередных задач в области упрочения мира после вывода ОООНКИ. Эта встреча также позволит выявить возможности и ресурсы, необходимые для устранения выявленных недостатков.

Тем временем система Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре заканчивает разработку плана перехода, предусматривающего поддержку передачи остаточных приоритетных функций ОООНКИ правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций, а также другим партнерам. Реализация этого плана будет обеспечиваться предлагаемой программой в объеме 50 млн. долл. США, которую подготовит страновая группа Организации Объединенных Наций и которая будет поддерживать ее непрерывное участие в деятельности по укреплению мира после закрытия ОООНКИ. Кроме того, будут также учтены общие стратегические приоритеты системы Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и существующие механизмы планирования, такие как комплекс программ в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» и национальный план развития на 2016–2020 годы.

Одним из новаторских подходов к обеспечению надежного перехода от деятельности по поддержанию мира станет более активная приверженность программному сотрудничеству, как это указано в резолюции 2284 (2016) Совета Безопасности. ОООНКИ определила возможности для выполнения функций, которые подпадают под ее мандат, другими субъектами в системе Органи-

зации Объединенных Наций. С этой целью Миссия будет заключать соглашения о финансировании такого программного сотрудничества за счет своих начисленных взносов, сохраняя при этом надежные средства надзора и подотчетности для обеспечения реализации этих предусмотренных мандатом усилий до ее закрытия. К областям, подпадающим под мандат ОООНКИ, в которых будет расширено программное сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций, относятся укрепление социальной сплоченности и национальное примирение, разоружение, реформа сектора безопасности, стабилизация обстановки в приграничных районах и права человека, причем особое внимание будет уделяться вопросам сексуального и гендерного насилия. Такое сотрудничество имеет ряд преимуществ. Во-первых, оно облегчит передачу оставшихся задач, а также позволит расширить масштабы деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в период, предшествующий закрытию миссии. Во-вторых, оно позволит ОООНКИ освободиться от основной инфраструктуры, с тем чтобы гарантировать закрытие миссии до 30 июня 2017 года.

Одновременно с этим изучаются возможности участия Фонда миростроительства в продолжении поддержки деятельности системы Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре. С учетом того, что за период с 2008 года объем инвестиций составил 33,7 млн. долл. США, Фонд играет важную роль в удовлетворении потребностей в области миростроительства в Кот-д’Ивуаре и в создании систем координации и совместного программирования. В настоящее время Фонд выделяет 12 млн. долл. США на финансирование целого ряда мероприятий по укреплению мира, включая предотвращение конфликтов, национальное примирение и укрепление социальной сплоченности. Разрабатываются также планы подготовки проекта, направленного на укрепление социальной сплоченности и повышения доверия к силам безопасности в пограничных с Либерией районах. С учетом нехватки средств для стран, находящихся на переходном этапе, я надеюсь, что нынешние усилия по пополнению Фонда будут успешными, с тем чтобы он мог и впредь оставаться надежным партнером.

Международное сообщество и Совет Безопасности в частности затратили в Кот-д’Ивуаре немало средств на содержание миссии по поддержанию мира в течение последних 12 лет. Чтобы эти затраты не пропали даром, необходимо постоянно поддерживать деятельность по решению перечисленных выше приоритетных задач. В связи с предстоящим закрытием ОООНКИ крайне важно мобилизовать надлежащие ресурсы для восполнения выявленных пробелов в общих усилиях по упрочению мира. Несмотря на то что правительство Кот-д’Ивуара продемонстрировало свою готовность и способность играть ведущую роль, для обеспечения успеха трансформации деятельности Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре необходимо, чтобы все партнеры присоединились к этим коллективным усилиям.

Буду признателен за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун